

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Омской области "О внесении изменений в Закон Омской области "О квотировании рабочих мест в Омской области"

1. Степень регулирующего воздействия.

Проект закона Омской области "О внесении изменений в Закон Омской области "О квотировании рабочих мест в Омской области" (далее – проект закона) содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, имеет высокую степень регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием регулирования рассматриваемой проблемы.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон о социальной защите инвалидов) работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

Согласно статье 3 Закона Омской области от 21 июля 2009 года № 1174-ОЗ "О квотировании рабочих мест в Омской области" (далее – Закон Омской области о квотировании) квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников у работодателя, численность работников которого превышает 100 человек.

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников у работодателя, численность работников которого составляет не менее чем 50 человек и не более чем 100 человек.

В 2016 году Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации перед субъектами Российской Федерации поставлена первоочередная задача по поэтапному увеличению численности работающих инвалидов трудоспособного возраста (не менее 40 процентов к 2018 году, до 50 процентов к концу 2020 года).

Достичь увеличения численности инвалидов трудоспособного возраста федеральные органы исполнительной власти ориентируют региональное Правительство, за счет деятельности органов службы занятости населения при активном содействии органов исполнительной власти и работодателей.

Так на начало 2016 года из 45,6 тыс. инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в Омской области, работали 11,9 тыс. человек, что

составило 26,1 процента. Для сравнения среднее значение данного показателя по Сибирскому федеральному округу составляло 27,3 процента, по Российской Федерации – 30, 4 процента.

При этом в течение 2016 года на рынке труда Омской области заметно выросло число безработных инвалидов. Динамика изменения этого показателя составила 15,4 процента (по состоянию на начало 2017 года численность безработных граждан из числа инвалидов зарегистрированных в органах службы занятости населения Омской области составила 0,5 тыс. человек, на аналогичный период 2016 года – 0,4 тыс. человек).

Кроме этого, на протяжении последних трех лет динамично снижается активность работодателей к трудоустройству инвалидов.

В течение 2016 года, согласно данным мониторинга и оценки качества государственных услуг в области содействия занятости населения, количество вакансий, заявленных работодателями для приема на работу инвалидов в сравнении с 2014 годом, снизилось в 0,5 раза, составив 434 рабочих места (в 2014 году – 680 рабочих мест, 2015 году – 549 рабочих мест).

О неравномерных условиях рынка рабочих мест свидетельствует и повышенная средняя продолжительность регистрируемой безработицы среди инвалидов, которая к концу 2016 года составила 4,6 месяца. Для сравнения в общей структуре зарегистрированных граждан этот показатель составил 3,9 месяца.

При этом согласно данным опроса инвалидов трудоспособного возраста, проводимого органами службы занятости в 2016 – 2017 годах, нуждается в трудоустройстве или смене работы каждый третий опрошенный инвалид, проживающий на территории Омской области. По результатам опроса для организации работы по сопровождаемому содействию занятости на учет органами службы занятости населения Омской области поставлены 1,4 тыс. граждан указанной категории.

Уже сейчас с учетом приведенных показателей напряженность на одну вакансию для трудоустройства инвалидов на рынке труда Омской области составляет 7 человек, что свидетельствует о несбалансированности спроса и предложения рабочей силы.

В свою очередь, проведя анализ практики субъектов Российской Федерации по обеспечению социальной защиты инвалидов, установлено, что наибольшие показатели результативности по трудоустройству инвалидов достигаются на территории регионов, в которых приняты и действуют нормативные правовые акты, закрепляющие обязанность по квотированию рабочих мест за работодателями со среднесписочной численностью работников от 35 человек. Данная норма действует в 57 субъектах Российской Федерации, в том числе в 7 субъектах, входящих в состав Сибирского федерального округа.

Таким образом, значения полученных и приведенных данных, подтверждают необходимость принятия законопроекта о внесении изменений в Закон Омской области "О квотировании рабочих мест в Омской области" (далее – проект закона).

Проект закона направлен на обеспечение занятости инвалидов путем установления на территории Омской области квоты для приема на работу инвалидов работодателям со среднесписочной численностью работников от 35 человек, что согласуется с положениями статьи 21 Федерального закона о социальной защите инвалидов.

Его реализация позволит, без учета данных о наличии вредных или опасных условий труда, обеспечить дополнительное создание рабочих мест для порядка 0,9 тыс. инвалидов.

3. Анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона о социальной защите инвалидов нормативные правовые акты, предусматривающие установление обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов работодателям со среднесписочной численностью работников от 35 человек и более, приняты в 57 субъектах Российской Федерации.

К примеру, обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов работодателям со среднесписочной численностью работников от 35 человек и более установлена статьей 2 Закона Кемеровской области от 11 декабря 2002 года № 106-ОЗ "О порядке квотирования рабочих мест" (в последней редакции Закона Кемеровской области от 12 декабря 2016 года № 88-ОЗ), а также статьей 2 Закона Республики Хакасия от 1 июля 2011 года № 61-ЗРХ "О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов в республике Хакасия" (в последней редакции Закона Республики Хакасия от 10 октября 2016 года № 68-ЗРХ).

4. Цели предлагаемого регулирования.

Проект закона предусматривает установление квоты работодателям, осуществляющим свою деятельность на территории Омской области со среднесписочной численностью работников 35 и более человек.

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Установление обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов работодателям Омской области со среднесписочной численностью работников от 35 человек и более позволит увеличить количество рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Иные возможные способы решения проблемы, связанной с сокращением количества рабочих мест, подлежащих выделению (созданию) работодателями Омской области для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты, в рамках действующего законодательства отсутствуют.

6. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов.

Проект закона распространяется на всех работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Омской области, со среднесписочной численностью работников от 35 человек и более, за исключением работодателей, освобожденных от обязательного квотирования рабочих мест в соответствии с федеральным законодательством.

7. Новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Проект закона не предусматривает установление новых полномочий органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или их изменение.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета.

Принятие Закона Омской области "О внесении изменений в Закон Омской области "О квотировании рабочих мест в Омской области" не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

9. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений, а также порядок организации их исполнения.

Проект закона устанавливает ранее не предусмотренную областным законодательством обязанность работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Омской области со среднесписочной численностью работников не менее чем 35 человек, выделять (создавать) в счет квоты рабочие места для трудоустройства инвалидов. В настоящий момент квота установлена для работодателей Омской области, численность работников которых составляет не менее чем 50 человек.

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона Омской области о квотировании работодатели, подлежащие квотированию, обязаны обеспечивать соответствие рабочих мест, выделенных (созданных) в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, требованиям, предусмотренным трудовым законодательством, в том числе проводить специальную оценку условий труда в соответствии с законодательством.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий.

Риски отсутствуют.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия.

Проведение органами службы занятости для работодателей Омской области разъясняющих семинаров.

13. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений.

Предполагаемая дата вступления закона Омской области в силу – 1 июля 2017 года. Необходимость в установлении переходных положений отсутствует.

14. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях отраслевого органа.

Уведомление о подготовке проекта закона размещено на официальном сайте Главного управления www.gszn.omskportal.ru (разделы "Нормотворческая деятельность"/"Оценка регулирующего воздействия"), а также на отраслевом сайте "Интерактивный портал государственной службы занятости населения Омской области" www.omskzan.ru (разделы "Информация"/ "Оценка регулирующего воздействия"), направлено в Министерство экономики Омской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Омской области, Региональную общественную организацию Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства", Региональную общественную организацию "Омский областной союз предпринимателей", Союзу "Омское региональное объединение работодателей".

Предложения к проекту закона принимались Главным управлением в срок с 7 по 13 февраля 2017 года.

Предложения и замечания по проекту закона в Главное управление не поступали.

15. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта.

Проект закона был размещен для проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Главного управления www.gszn.omskportal.ru (разделы "Нормотворческая деятельность"/ "Проекты нормативных правовых актов"), а также на отраслевом сайте "Интерактивный портал государственной службы занятости населения Омской области" www.omskzan.ru (разделы "Информация" / "Законодательство" / "Нормативные правовые акты"/ "Проекты нормативных правовых актов").

Независимая антикоррупционная экспертиза проекта закона проводилась с 23 февраля по 1 марта 2017 года.

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в Главное управление не поступали.

16. Иные сведения, относящиеся к подготовке проекта акта (при необходимости).

Главным управлением проведено публичное обсуждение проекта закона.

Извещение о проведении публичного обсуждения проекта закона, проект закона, отчет и опросный лист размещены на официальном сайте Главного управления www.gszn.omskportal.ru (разделы "Нормотворческая деятельность"/"Оценка регулирующего воздействия"), а также на отраслевом

сайте "Интерактивный портал государственной службы занятости населения Омской области" www.omskzan.ru (разделы "Информация"/ "Оценка регулирующего воздействия").

Извещение о проведении публичного обсуждения направлено в электронном виде Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Омской области, в Министерство экономики Омской области, Союзу "Омское региональное объединение работодателей", Региональной общественной организации "Омский областной союз предпринимателей", Региональной общественной организации Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства", Омскому областному союзу организаций профсоюзов "Федерация омских профсоюзов", Общественной палате Омской области, Омскому региональному отделению общероссийской организации инвалидов "Всероссийское общество глухих", Омской областной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых", Омской областной организации общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов".

Предложения и замечания по проекту закона принимались Главным управлением в форме заполнения опросного листа по адресу Главного управления: 644043, г. Омск, ул. Тарская, 11 и (или) по адресу электронной почты: Mailer@omskzan.ru.

Дата начала приема предложений и замечаний по проекту закона – 7 марта 2017 года, дата окончания приема предложений и замечаний по проекту закона – 21 марта 2017 года.

В ходе публичного обсуждения проекта закона поступил 1 заполненный опросный лист без замечаний от Омского областного союза организаций профсоюзов "Федерация омских профсоюзов". Согласно ответам, отраженным в опросном листе, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности нормы в проекте закона отсутствуют. Предлагаемое регулирование устанавливается в пределах, указанных в статье 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Предложения и (или) замечания по проекту закона в Главное управление не поступали.

Приложение:

1. Сводка предложений по результатам проведения публичного обсуждения проекта закона на 1 л. в 1 экз.
2. Копия опросного листа Омского областного союза организаций профсоюзов "Федерация омских профсоюзов" на 5 л. в 1 экз.