

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Омской области "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области"

1. Степень регулирующего воздействия.

Проектом постановления Правительства Омской области "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области" (далее – проект) вносятся изменения в постановления Правительства Омской области от 14 марта 2012 года № 47-п "Об отдельных вопросах реализации полномочий Правительства Омской области в области содействия занятости населения" (далее – постановление № 47-п), от 22 апреля 2015 № 85-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с обеспечением трудовых прав работающих инвалидов" (далее – постановление № 85-п).

Изменения, вносимые в постановление № 47-п, подготовлены в целях актуализации методики определения объема финансовых средств, необходимых для реализации дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, и не затрагивают сферу предпринимательской деятельности.

В постановлении № 85-п проектом предлагается:

1) предусмотреть возможность:

- участия некоммерческих организаций, включая социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в отборе получателей субсидий на возмещение затрат, связанных с обеспечением трудовых прав работающих инвалидов (далее – субсидии);

- организации работодателем наставничества инвалидов 1 и 2 группы в период их адаптации на рабочем месте, составляющий, как правило, 6 месяцев за счет средств областного бюджета;

2) скорректировать положения в части устанавливающей требования, которым должны соответствовать работодатели для заключения с Главным управлением государственной службы занятости Омской области соглашений о предоставлении субсидии.

Принятие проекта позволит улучшить условия участия хозяйствующих субъектов в реализации дополнительного мероприятия в области содействия занятости населения по содействию работодателям в обеспечении трудовых прав работающих инвалидов.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

В связи с разграничением правил предоставления субсидий между коммерческими и некоммерческими организациями, предусмотренным федеральным законодательством, круг работодателей, которым могут быть

предоставлены субсидии в соответствии с постановлением № 85-п, с 2017 года ограничен субъектами коммерческой деятельности.

В тоже время некоммерческий сектор является полноценным участником рынка труда и составляет его значительную часть. В соответствии с законодательством Российской Федерации сектор некоммерческих организаций включает более 20 организационно-правовых форм: ассоциации, союзы, автономные некоммерческие организации, фонды, потребительские кооперативы, общественные организации, государственные корпорации и др. Из них в системе взаимодействия с органами службы занятости населения по вопросам вовлечения инвалидов в сферу трудовых отношений наиболее активны общественные организации, а также организации, созданные в форме фондов. Более 80,0 процента соглашений, предусмотренных для исполнения законодательства о квотировании рабочих мест, заключены с данными организациями. Только в городе Омске деятельность указанных организаций позволяет обеспечить рабочими местами около 150 инвалидов различных категорий.

Неоказание работодателям некоммерческой сферы финансовой поддержки, предоставляемой органами службы занятости населения в связи трудоустройством инвалидов, является дискриминирующим фактором и требует устранения.

В настоящее время в рамках постановления № 85-п работодателю при трудоустройстве инвалида из средств областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий на оборудование (оснащение) рабочих мест в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА), проведение специальной оценки условий труда и благоустройство прилегающей территории (помещений) работодателя, направленное на беспрепятственное перемещение работающих инвалидов.

При этом используемые меры поддержки содействия занятости оптимальны лишь для граждан с 3 группой инвалидности, не имеющих выраженную форму заболевания.

По опыту работы органов службы занятости населения, оказание содействия трудоустройству граждан с инвалидностью имеет свою специфику в зависимости от вида и степени выраженности ограничений жизнедеятельности человека. Так, для рационального трудоустройства лиц, имеющих ограничения способности к трудовой деятельности второй или третьей степени, помимо прочих, требуется создание условий труда с частичной или значительной помощью других лиц (куратора, профконсультанта, наставника). Данную категорию лиц составляют инвалиды 1 и 2 группы.

Кроме того, как показали результаты анализа ИПРА инвалидов, 2 и 3 степени утраты профессиональной способности граждан в 99 процентах случаев приводит к одновременному установлению ограничений способности в иных категориях жизнедеятельности, в том числе к общению, передвижению, ориентации и др. Наличие таких реабилитационных

показаний существенно затрудняет их возможность самостоятельного ведения трудовой деятельности.

По информации Пенсионного фонда Российской Федерации численность трудоспособных инвалидов 1 и 2 группы, проживающих в Омской области в августе 2018 года, составила 22,4 тыс. человек, из них не заняты трудовой деятельностью 20,0 тысяч человек. Для сравнения численность незанятых инвалидов с 3 группой инвалидности составила 12,5 тыс. человек.

Эффективным инструментом содействия трудоустройству лиц данной категории может стать организация системы наставничества на рабочем месте в период их адаптации.

Следующей проблемой, которая возникает при реализации постановления № 85-п – это соблюдение установленного порядка заключения соглашений о предоставлении субсидии.

В соответствии с положениями данного постановления на работодателя, как на получателя субсидии, распространяются требования, которым они должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашений о предоставлении субсидии. Согласно одному из установленных требований у работодателя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При его реализации периодически возникают ситуации, когда работодатели имели задолженность, но погасили ее в течение периода комплектования документов. Однако, несмотря на устранение нарушений налогового законодательства, работодатели вынуждены ожидать наступления срока, установленного для заключения с Главным управлением соглашений о предоставлении субсидии. На практике период ожидания работодателем срока заключения соглашения может длиться до 1,5 месяцев либо приводит к отказу в предоставлении субсидии.

3. Цели предлагаемого регулирования.

Для урегулирования обозначенных проблем проект предусматривает и вводит в постановление № 85-п положения, при которых:

1) работодатели, являющиеся представителями некоммерческого сектора (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) включаются в сферу отношений с органами службы занятости населения по предоставлению субсидий;

2) увеличивается срок подачи работодателем документов о предоставлении субсидии, исчисляемый в течение 12 месяцев со дня наступления трудовых отношений с работающим инвалидом (в случае, когда работодатель не успел подать заявку на предоставление субсидии в текущем финансовом году данное положение обеспечит гарантию ее предоставления в очередном финансовом году);

3) расширяется перечень затрат субсидии за счет включения затрат, связанных с предоставлением наставника работающему инвалиду 1 или 2 группы в процессе его адаптации на рабочем месте, в связи с чем устанавливаются дополнительные критерии отбора получателей субсидии и перечень документов, которые работодатель обязан представить для получения указанной субсидии;

4) смягчается порядок заключения соглашений о предоставлении субсидии, за счет изменения подхода к проведению оценки соответствия работодателей установленным требованиям (предусмотрено, что требования, которым должны соответствовать работодатели устанавливаются не на начало месяца, предшествующему месяцу, запланированному для заключения соглашений, а на дату обращения работодателя в орган службы занятости населения).

4. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект постановления распространяется на юридические лица, в том числе некоммерческие организации, включая социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области и граждан, имеющих ИПРА инвалида.

По данным мониторинга осуществления мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов по Омской области за январь – сентябрь 2018 года за содействием в поиске работы в органы службы занятости населения обратились 1735 инвалидов, в том числе с 1 и 2 группой инвалидности – 367 человек. Трудоустроены с начала 2018 года 811 человек. Из них на постоянные рабочие места трудоустроены 177 инвалидов, в том числе с 1 и 2 группой инвалидности 30 человек.

По прогнозной оценке потребности работодателей в обеспечении трудовых прав работающих инвалидов, количество участников реализации проекта постановления в 2018 году составит 25 человек.

5. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта – с даты официального опубликования.

6. Иные сведения, относящиеся к подготовке проекта акта.

Уведомление о разработке проекта нормативного правового акта размещено на официальном сайте Главного управления <http://gszn.omskportal.ru> 12 октября 2018 года со сроком приема предложений по проекту с 15 по 19 октября 2018 года.

Извещение о размещении уведомления направлено 16 октября 2018 года в Правление Региональной общественной организации Омской области "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства", Союз "Омское Региональное объединение работодателей", Уполномоченному по защите прав предпринимателей Омской области и Министерство экономики Омской области.

По итогам размещения уведомления о разработке проекта нормативного правового акта письменные предложения к проекту постановления поступили от Министерства экономики Омской области.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области, и иных заинтересованных органов Омской области замечания и предложения в Главное управление не поступали.

По результатам рассмотрения Главным управлением предложений корректировки в проект постановления не вносились.

Сводка предложений по проекту постановления прилагается.

Приложение
к отчету о проведении оценки
регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Омской области
"О внесении изменений в отдельные
постановления Правительства Омской области"

Сводка предложений по проекту постановления Правительства Омской области "О внесении изменений в отдельные
постановления Правительства Омской области"

№ п/п	Субъект, представивший предложения и (или) замечания к проекту акта	Предложения и (или) замечания к проекту акта	Сведения об учете/неучете предложений и (или) замечаний к проекту акта	Обоснование неучета предложений и (или) замечаний к проекту акта
1.	Министерство экономики Омской области	В целях дополнительной мотивации работодателей к трудоустройству инвалидов предложено: 1) увеличить сумму предоставляемой субсидии на оснащение (оборудование) рабочего места для инвалида первой или второй групп инвалидности до 500,0 тыс. рублей, для инвалида третьей группы инвалидности – до 300,0 тыс. рублей; 2) включить в перечень субсидируемых затрат расходы, связанные с оплатой труда инвалидов в течение одного календарного года.	Отклонено	Источником финансирования дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая содействие работодателям в обеспечении трудовых прав работающих инвалидов являются средства областного бюджета. В условиях необходимости осуществления сбалансированности бюджета увеличение суммы предоставляемой субсидии на оснащение (оборудование) рабочего места не представляется возможным. В тоже время компенсация затрат на оплату труда работающих инвалидов предусмотрена в порядке реализации дополнительного мероприятия в области содействия занятости населения по содействию работодателям в обеспечении занятости отдельных категорий граждан, утвержденном приказом Главного управления государственной службы занятости населения

				<p>Омской области от 2 апреля 2012 года № 12-п.</p> <p>В соответствии с порядком центр занятости ежемесячно, перечисляет работодателю денежные средства на оплату труда работающего инвалида в размере одного установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда с учетом районного коэффициента и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, но не более двух месяцев со дня заключения работодателем трудового договора с инвалидом.</p> <p>Увеличение периода компенсации затрат на оплату труда работающих инвалидов в течение одного года их работы возможно только в случае финансовой обеспеченности Главного управления.</p> <p>При формировании Министерством финансов Омской области областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов увеличение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации указанных мероприятий Главному управлению не предусмотрено.</p>
--	--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------